

Les Enjeux Agricoles dans la Renégociation de l'ALÉNA

Bruno Larue

Centre de Recherche sur l'économie de l'Environnement, de l'Agroalimentaire, des Transports, et de l'Énergie (CREATE), Université Laval.

La renégociation de l'ALÉNA : Y-a-t-il lieu de craindre l'avenir?

Université Laval, le 15 mars 2018.



Un historique des Relations Commerciales entre le Canada et les États-Unis

- ▶ Traité de réciprocité (Elgin-Marcy) de 1854-1865 couvrant les produits primaires;
- ▶ Projet de traité de 1911, mort avec la défaite du gouvernement libéral de W. Laurier;
- ▶ La loi protectionniste américaine Smoot-Hawley de 1930;
- ▶ Le *Reciprocal Trade Agreements Program* des É-U (1935);
- ▶ GATT 1947; Les É-U penche vers la libéralisation, pas le Canada (1947-1953);
- ▶ 1955: Les É-U menace de quitter GATT et obtiennent une exemption (waiver) pour limiter les importations de produits agricoles;
- ▶ Le pacte de l'automobile de 1965;
- ▶ Début des années 80: Le Canada veut une plus grande intégration;
- ▶ ALE 1989 (exemptions agricoles);
- ▶ ALENA 1994 (exemptions agricoles);
- ▶ OMC 1995 (intégration de l'agriculture);
- ▶ ACEG 2017 (timide sur l'agriculture)
- ▶ PTP GP (timide sur l'agriculture)
- ▶ ALENA 2.0?



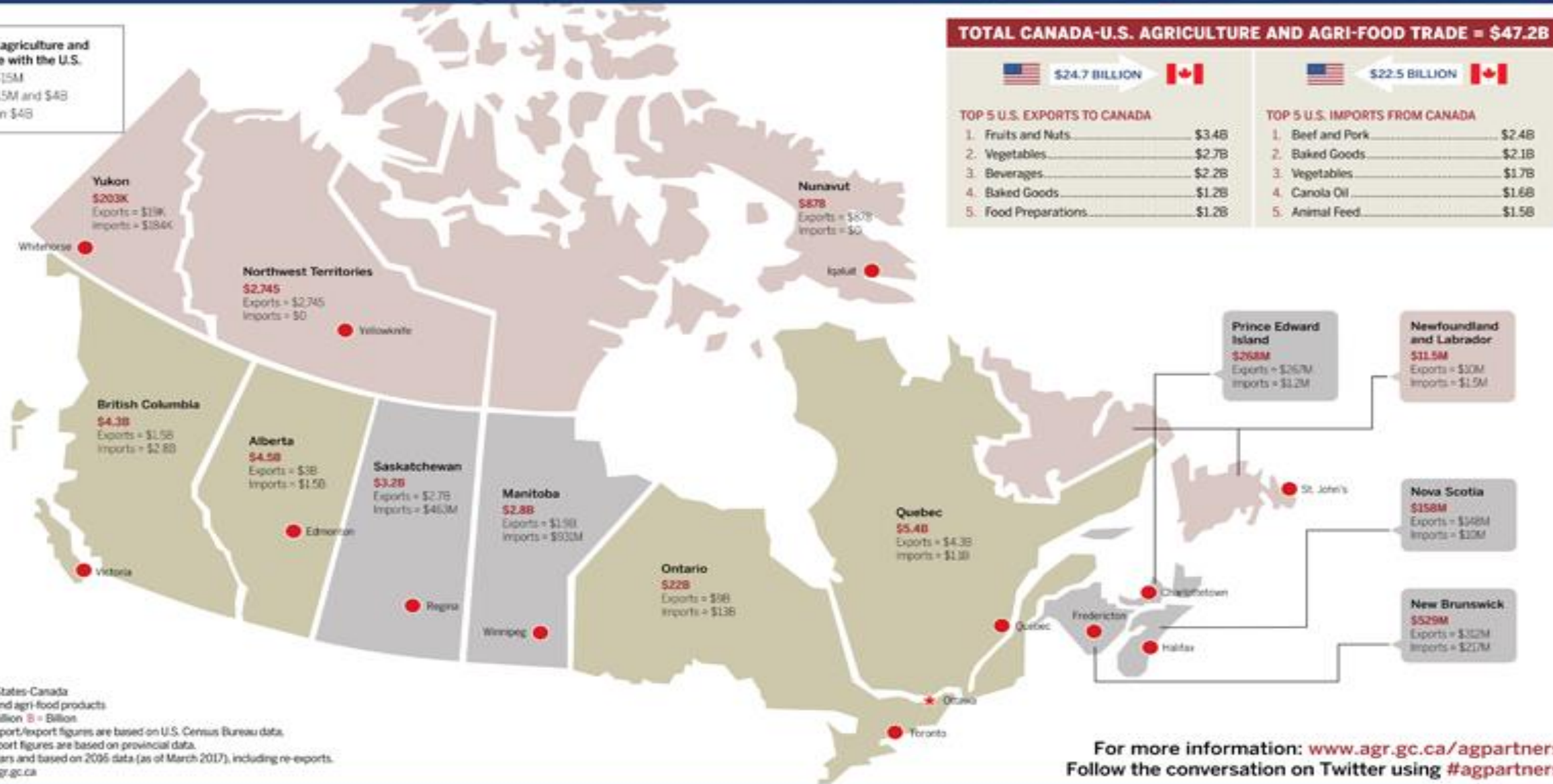
Le Traitement Spécial de l'Agriculture

- ▶ Le traitement de l'agriculture dans le GATT découle d'accommodements pour la politique agricole américaine;
- ▶ Le traitement spécial de l'agriculture dans l'ALE de 1989:
 - ▶ Les offices de commercialisation restent en place de même que des quotas restrictifs à l'importation;
 - ▶ Programme d'adaptation dans l'industrie vinicole;
 - ▶ *Snapbacks* temporaires pour les produits horticoles;
- ▶ Les irritants historiques en agriculture sont en bonne partie disparus:
 - ▶ La loi sur le Transport des Grains de l'Ouest (1995);
 - ▶ Commission Canadienne du Blé (2012);
 - ▶ Subventions américaines à l'exportation;
 - ▶ Loi sur l'étiquetage par pays d'origine (2015);
- ▶ L'ALE et l'ALÉNA ont quand même bien fonctionné pour l'agriculture
 - ▶ Barrières non-tarifaires (Ghazalian, Larue, Gervais, 2011)
 - ▶ Solution de disputes (ex., blé, porc, boeuf)

CANADA-UNITED STATES AGRICULTURE AND AGRI-FOOD TRADE 2016: *Let's keep a good thing growing!*


Total bilateral agriculture and agri-food trade with the U.S.

- Less than \$15M
- Between \$15M and \$4B
- Greater than \$4B



\$ = Two-way United States-Canada trade in agriculture and agri-food products
 K = Thousand M = Million B = Billion
 Data source: Total import/export figures are based on U.S. Census Bureau data. Provincial import/export figures are based on provincial data.
 All figures in U.S. dollars and based on 2016 data (as of March 2017), including re-exports.
 E-mail: MAS-SAM@agr.gc.ca

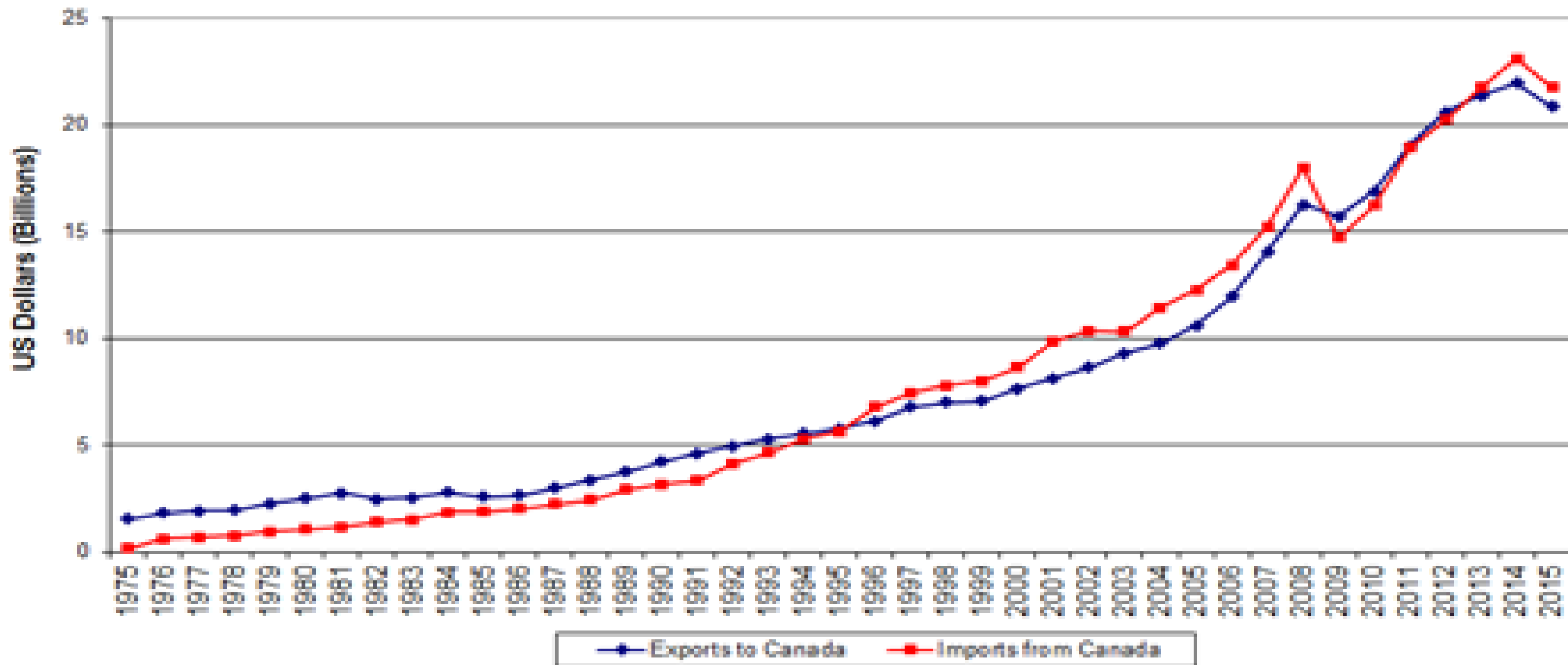
For more information: www.agr.gc.ca/agpartners
 Follow the conversation on Twitter using #agpartners



Canada-Mexique

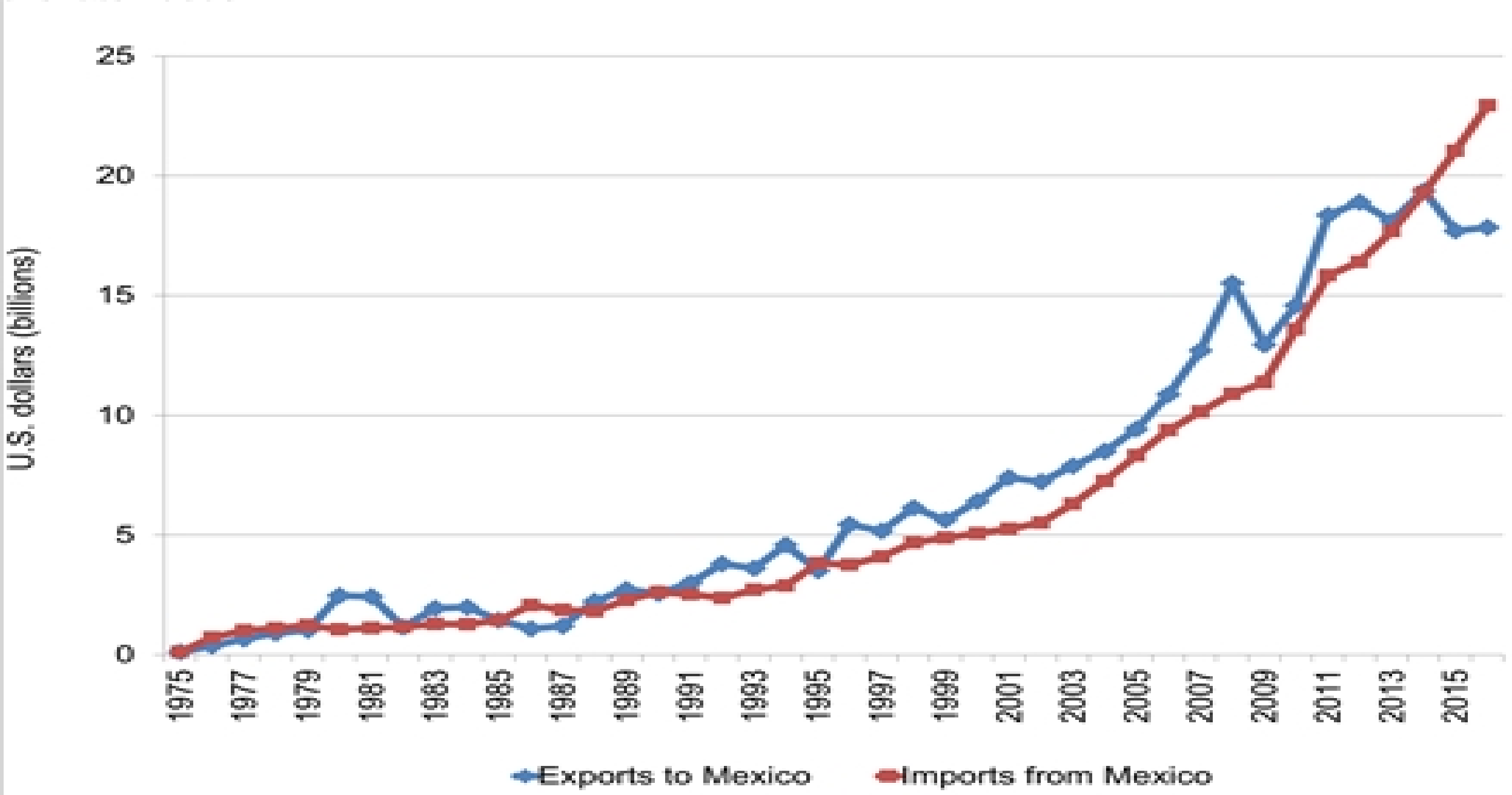
- ▶ <http://www.agr.gc.ca/eng/industry-markets-and-trade/international-agri-food-market-intelligence/united-states-and-mexico/trade-data-and-analysis/mexico/?id=1410072148246>

U.S. Canada agricultural trade has expanded with few interruptions during the CUSTA-NAFTA period (1989-present)



Source: USDA, Economic Research Service

U.S.-Mexico agricultural trade has generally experienced strong growth since the late 1980s





Éléments à considérer concernant la probabilité d'une ALÉNA 2.0:

- ▶ Le PTP était dans l'intérêt des É-U, et plus spécifiquement pour les producteurs agricoles et transformateurs américains, pourtant l'administration Trump l'a rejeté;
- ▶ Les conseillers du Président Trump sont des mercantilistes;
- ▶ L'ALENA a engendré au fil des ans des augmentations du PIB réel de 3.4% pour le Canada, 3.8% pour le Mexique et 0.33% pour les É-U (Yotov et al. (2016)).
- ▶ Clause de résiliation et les règles d'origine sont des enjeux plus importants que l'agriculture;
- ▶ Le Mexique: Érosion de l'accès privilégié du Canada au marché américain, mais utile pour faire contrepoids aux Américains.



Peu d'Enjeux en Agriculture: *DO NO HARM*

- ▶ Les secteurs sous gestion de l'offre: Un énorme point de discorde;
 - ▶ L'accès au marché: libre après une transition ou des contingents tarifaires?
 - ▶ La nouvelle classe de lait 7 pour contrer les importations de lait diafiltré (Article XXIII du GATT-violation d'un engagement - réduction d'avantages);
- ▶ La mise en marché du vin dans les provinces canadiennes et plus spécifiquement dans les épiceries;
- ▶ Nouvelle loi américaine sur l'étiquetage par pays d'origine?
- ▶ Harmonisation des normes et règlements;
- ▶ Mesures de sauvegarde, mesures anti-dumping et droits compensatoires.

ALÉNA 2.0, ALE 2.0, ALÉNA-less...

- ▶ Transition amenant l'élimination des programmes de gestion de l'offre: Une bonne chose pour le Canada mais peu probable même si Paul Ryan représente le Wisconsin;
- ▶ Contingents tarifaires élargis pour produits sous gestion de l'offre: très probable advenant une ALÉNA 2.0;
- ▶ Modernisation des programmes de gestion de l'offre???
- ▶ Classe de lait 7: marche arrière dans une ALENA 2.0 ou dans un panel OMC?
- ▶ Vins: ALÉNA 2.0 ou panel OMC;
- ▶ Mesures de sauvegarde antidumping et droits compensatoires;
- ▶ La fin de l'ALÉNA ou de l'ALE: peu probable
 - ▶ (+) tarifs MFN américains bas, faibles barrières non-tarifaires, CVal nord-américaines;
 - ▶ (-) incertitude pourrait réduire l'investissement et amener de la relocalisation d'entreprises de transformation vers les É-U.



Sources addititonnelles d'information

- <https://www.ers.usda.gov/topics/international-markets-us-trade/countries-regions/nafta-canada-mexico/mexico-trade-fdi/>
- <https://www.ers.usda.gov/topics/international-markets-us-trade/countries-regions/nafta-canada-mexico/canada-trade-fdi/>